

Gemeente Leiden
College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v. Hans de Graaff
Postbus 9100
2300 PC Leiden

Leiden, 11 december 2014

Geacht College,

De rechter bevestigt in zijn uitspraak het grondbeginsel dat gemeenten pas besluiten kunnen nemen over voorzieningen van maatschappelijke ondersteuning voor mensen nadat ze zorgvuldig onderzoek hebben gedaan naar de omstandigheden van deze personen. Dit grondbeginsel van een individuele afweging op basis van een zorgvuldig onderzoek naar de persoonlijke omstandigheden en in samenspraak met de betrokkene uitgevoerd, is in de nieuwe Wmo 2015 nog steviger verankerd.

Bovenstaande tekst is ontleend aan een kamerbrief dd. 10/12/2014 van staatssecretaris van Rijn naar aanleiding van een recente uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland.

Op één december heeft uw college naar alle cliënten in Leiden met een persoonsgebonden budget (PGB) voor begeleiding een brief geschreven om hen te informeren over de ontwikkelingen in 2015 en de hoogte van hun PGB in dat jaar. Al deze cliënten vallen onder het overgangsrecht dat in de nieuwe Wmo 2015 is vastgelegd. Dat betekent dat al deze cliënten met een AWBZ indicatie die in 2015 doorloopt, de uit die indicatie voortvloeiende rechten en plichten (zoals de omvang van de aanspraak en de te betalen bijdrage) behouden tot het einde van de indicatie, maar uiterlijk tot 1 januari 2016. Hetzelfde uitgangspunt geldt voor mensen met een persoonsgebonden budget. Daarmee zijn naar al deze cliënten verwachtingen gewekt.

De Adviesraad ontraadt het college met klem de generieke korting van 11% in 2015 die aan alle cliënten met een PGB begeleiding door de gemeente wordt opgelegd, door te voeren op de wijze zoals verwoord in de brief van één december. Mocht u dezelfde systematiek (geen gesprek, maar wel korten) toepassen op cliënten met 'begeleiding in natura', dan is ons advies ook op deze groep van toepassing.

De Raad acht uw brief strijdig met zowel de letter als de geest van de nieuwe Wmo 2015. Wijziging in het PGB budget voordat de indicatie verloopt, kan naar onze mening (en die van de staatssecretaris) uitsluitend na een (keukentafel) gesprek met de cliënt en diens instemming met de wijziging.

De uitkomsten van dit gesprek moeten de cliënt in een brief worden meegedeeld en tegen de inhoud van deze brief kan een bezwaar ingediend worden. De beschrijving van deze procedure ontbreekt in de brief van de gemeente aan cliënten.

Verder geeft uw brief aan cliënten waarvan de indicatie eind 2014 verloopt onvolledige informatie. Nu stelt u: u kunt zich tot het wijkteam wenden. Echter deze cliënten kunnen

voor 31 december 2014 gewoon nog een verlenging aanvragen bij het CIZ . Het CIZ behandelt alle aanvragen voor AWBZ-zorg die uiterlijk 31-12-2014 worden ingediend.

Voor beide onderwerpen heeft de Adviesraad eerder in het adviestraject van slechts enkele dagen voorafgaand aan de uitgaande brief extra aandacht van de gemeente gevraagd.

Wat de Adviesraad echter het meeste zorgen baart, is dat de cliënten die deze brief ontvangen, behoren tot een kwetsbare doelgroep. De gemeente dient hier veel meer aandacht voor te hebben bij het toepassen van procedures. De nu door u geschetste procedure is onvolledig, onduidelijk en ingewikkeld en zal cliënten en hun mantelzorgers ongewenst veel energie en tijd kosten, waardoor redelijkerwijs te verwachten valt dat zij de afweging maken hiervan af te zien, ondanks de consequenties die dit voor hen persoonlijk zal hebben.

Ter toelichting van ons standpunt zijn relevante delen van uw brief, de Wmo 2015 en overheidspublicaties bijgevoegd.

Graag vernemen wij van u op korte termijn een reactie op deze brief,

Met vriendelijke groet,
Namens de Adviesraad WMO Leiden,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jelke Dijkstra', with a stylized flourish at the end.

Jelke Dijkstra
voorzitter

Bijlage

A. In uw brief dd. 01/12/2014 staat:

Hoogte persoonsgebonden budget 2015

De gemeente krijgt in 2015 te maken met een landelijke korting van 11% op het AWBZ budget Begeleiding (zorg in natura en persoonsgebonden budget). Hierdoor zijn wij genoodzaakt de budgetten te verlagen. Deze korting van 11% zal de gemeente doorberekenen in uw Pgb. Het doorvoeren gebeurt niet direct per 1 januari 2015. Er geldt een overgangsregeling op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) van drie maanden. Dit betekent dat de korting ingaat per 1 april 2015.

Gedurende deze drie maanden kunt u, zo nodig met hulp van het Sociaal Wijkteam, bezien hoe u in uw begeleiding kunt voorzien met het dan geldende budget. Als u hierover vragen heeft, kunt u zelf contact opnemen met het Sociaal Wijkteam bij u in de buurt.

B.

De Wmo 2015 bevat een zorgvuldige regeling van het overgangsrecht voor AWBZ cliënten. Uitgangspunt is dat mensen met een AWBZ indicatie die in 2015 doorloopt, de uit die indicatie voortvloeiende rechten en plichten (zoals de omvang van de aanspraak en de te betalen bijdrage) behouden tot het einde van de indicatie, maar uiterlijk tot 1 januari 2016.

Hetzelfde uitgangspunt geldt voor mensen met een persoonsgebonden budget (PGB). Een beschikking van de gemeente is niet noodzakelijk voor de groep cliënten die onder het overgangsrecht vallen. Hun zorg en ondersteuning continueert op grond van het CIZ indicatiebesluit.

Bron: TransitieBureau Wmo, Handreiking invulling en uitvoering van het Overgangsrecht AWBZ-Wmo 2015, tekst op p. 8: Persoonsgebonden budget (PGB)

Voor de AWBZ cliënten die hun aanspraak middels een PGB verzilveren geldt is de bepaling van het overgangsrecht hetzelfde. Budgethouders behouden hun recht op continuïteit van hun zorg tot het einde van de indicatie en uiterlijk tot 1 januari 2016. Dit betekent dat het niet is toegestaan om PGB houders een generieke korting op het budget op te leggen. Wijziging in het PGB budget voordat de indicatie verloopt, kan uitsluitend na een gesprek met de cliënt en diens instemming met de wijziging. Omdat er voor de PGB houders in het kader van het trekkingsrecht veel gaat veranderen is het voor gemeenten raadzaam om gesprekken met deze groep al in het najaar in te plannen, zodat ze geïnformeerd kunnen worden over de veranderingen als gevolg van het trekkingsrecht. Aan hen kan dan ook de keuze voorgelegd worden of ze hun zorg liever in natura zouden willen ontvangen of vanuit het nieuwe aanbod vanuit de Wmo 2015.

C.

Mijn indicatie stopt vóór 15 februari 2015. Bron: hoeverandertmijnzorg.nl

U kunt een verlenging aanvragen bij het CIZ. Het CIZ behandelt alle aanvragen voor AWBZ-zorg die uiterlijk 31-12-2014 worden ingediend.

D.

Ook: http://www.vng.nl/files/vng/pagina_attachments/2014/20141124-vragen-en-antwoorden-pgb-wm0-wmo2015.pdf

Is het mogelijk om het tarief voor pgb van bestaande pgb-houders per januari 2015 te korten met bijvoorbeeld hetzelfde percentage waarmee de zorg in natura wordt gekort?

Gemeenten kunnen alleen via een zorgvuldig proces per budgethouder besluiten te korten op het budget. Dit besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep. Overgangsrecht richt zich op de indicatie. Het budget moet toereikend zijn om de hulp in te kopen. Als een gemeente vindt dat het met minder kan, is daar per budgethouder een nieuw besluit voor nodig.