

Jaarverslag

Adviesraad

Gehandicaptenbeleid

2006

Jaarverslag 2006

1. Inleiding

In de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvfg) staat vanaf 2000 artikel 1a opgenomen.

In dit artikel wordt gesteld, dat de gemeente een platform voor cliëntenparticipatie realiseert ten behoeve van het “integrale gemeentelijke gehandicaptenbeleid”.

De gemeente Leiden heeft er voor gekozen een Gehandicaptenadviesraad op te richten, waarin drie organisaties vertegenwoordigd zijn: de Adviesraad Ouderenbeleid Leiden (AOL), het Platform Gehandicapten Leiden (voorheen: Overleg Gehandicaptenbeleid Leiden) en de Vereniging van ouders en verwanten van mensen met een verstandelijke of meervoudige beperking (VOGG).

De Adviesraad Gehandicaptenbeleid is bij Raadsbesluit van 22 februari 2005 ingesteld en op 12 april 2005 heeft het College van B&W de voorzitter, leden en plaatsvervangende leden benoemd.

De Adviesraad Gehandicaptenbeleid heeft in 2006 de beschikking gehad over een beleidsmedewerker (20 uur per week) en een administratief ondersteuner.

2. Waar staat de Adviesraad Gehandicaptenbeleid voor?

De Adviesraad heeft volgens de verordening de taak het college van B&W - gevraagd en ongevraagd - te adviseren over alles wat het maatschappelijk functioneren van mensen met een lichamelijke en/of verstandelijke handicap, van ouderen en van mensen met een chronische ziekte raakt.

Om volwaardig mee te kunnen doen aan het maatschappelijk leven, om de regie te kunnen (blijven) voeren over het eigen leven moeten zij meer obstakels, meer drempels en weerstanden overwinnen dan de doorsnee burger. Het betreft dan “gewone” zaken zoals wonen, werken, studeren, sporten, mobiliteit, uitgaan etc.

3. Wat heeft de Adviesraad Gehandicaptenbeleid gedaan in 2006?

De werkzaamheden van de Adviesraad werden in 2006 voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkelingen rond de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO).

Naast de adviezen die zijn uitgebracht (zie overzicht uitgebrachte adviezen), is de Adviesraad gekend in de aanbesteding hulp bij het huishouden en de aanbesteding voor het leveren WMO-hulpmiddelen.

Er is veel tijd gestoken in het op de voet volgen van recente ontwikkelingen, door het volgen van de talrijke “sites” (onder meer die van het ministerie van VWS, de

vereniging van Nederlandse gemeenten VNG en van de gemeente Leiden), het deelnemen aan workshops en voorlichtingsbijeenkomsten.

De Adviesraad heeft zich beraden over zijn rol en positionering aan de hand van twee interne discussiestukken. De uitkomst van de discussies is deels terug te vinden in het (on)gevraagd advies "Aandachtspunten brede WMO (Advies)Raad, deels in het onderscheid tussen belangenbehartiging en advisering, waardoor de positionering van de belangenbehartiging ten opzichte van de Adviesraad duidelijker werd.

Verder is gekeken naar mogelijke adviesonderwerpen bij invoering van de WMO. De Adviesraad heeft door middel van het benutten van inspraakmomenten, het geven van gevraagde en ongevraagde adviezen zijn standpunt aan de gemeente kenbaar gemaakt.

Midden juni werd de Adviesraad gevraagd advies uit te brengen inzake de Verordening Voorzieningen Maatschappelijke Ondersteuning. De tijdsdruk was - mede door de vakantieperiode - groot.

Omstreeks diezelfde tijd speelden de informatie- en inspraakbijeenkomsten over:

- het conceptbestek voor de Europese aanbesteding Hulp bij het Huishouden WMO. Dankbaar is gebruik gemaakt van het rapport: "Kwaliteitseisen huishoudelijke verzorging in de WMO vanuit klantenperspectief"; opgesteld door het RPCP Zuid-Holland Noord, juni 2006.
- het (concept)bestek voor het leveren van WMO-hulpmiddelen in de gemeenten Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Noordwijk, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude.

Begin oktober heeft de Adviesraad een advies uitgebracht over de taken van de gemeente bij de ondersteuning van de mantelzorger, ter invulling van prestatieveld vier van de WMO.

In het advies wordt een helder beeld geschetst van de zorg en de omvang van de zorg die de mantelzorger op zich neemt. Duidelijk is dat toenemende extramuralisatie en vergrijzing zullen leiden tot een verregaand beroep op de mantelzorg. Van groot belang is dat de gemeente de mantelzorg als volwaardige vorm van zorgverlening erkent; dat bij het indicatieproces de situatie van de zorgvrager *inclusief* de eventuele mantelzorg in beeld wordt gebracht en dat voor de mantelzorger een aantal voorzieningen geïndiceerd kunnen worden. Een en ander ter voorkoming van overbelasting van de mantelzorger.

In dezelfde periode is ook het advies Persoonsgebonden Budget (PGB) uitgebracht met daarin een inventarisatie van knelpunten bij het hanteren van het PGB zoals de hoogte van het budget, de administratieve last, de verantwoording, de werkgeversrol.

In het advies worden mogelijke oplossingen voor die knelpunten aangedragen. Van belang is dat bij de keuze tussen een persoonsgebonden budget en zorg in natura de gemeente zorgt voor een duidelijke, deskundige, objectieve en onafhankelijke voorlichting. Betere communicatie met en tussen CIZ, Zorgkantoor, CAK en gemeente zouden het de budgethouder een stuk makkelijker maken.

Beide adviezen zijn begin oktober als ongevraagd advies naar het College van B&W gestuurd.

Eind 2006 is een werkoverleg gestart met ambtenaren van de afdeling Verkeer en Vervoer van de gemeente. Aanleiding voor dit overleg was het rapport "Leidensweg": een verkenning van de gevaarlijke verkeerspunten voor ouderen. In het rapport, dat in 2000 in opdracht van de Adviesraad Ouderenbeleid Leiden door de afdeling Milieukunde van de Hogeschool Delft is uitgevoerd, wordt een aantal knelpunten gesignaleerd dat, naar de mening van de leden van de Adviesraad, nog steeds actueel is.

4. Vergaderingen

De Adviesraad vergaderde in 2006 tien maal.

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) was in al haar facetten een veelvuldig terugkerend onderwerp op de agenda.

De gemeente Leiden heeft er voor gekozen de WMO beleidsarm in te voeren. De Adviesraad heeft het beleidsarm invoeren van de WMO overgenomen onder voorwaarde dat dit ook voor de burgers geldt.

Omdat de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) met ingang van 1 januari 2007 opgaat in de WMO en daarmee het bestaansrecht van de Adviesraad formeel ophoudt, werd gebrainstormd over de samenstelling van een brede WMO adviesraad.

De Adviesraad heeft daartoe actief contact gezocht met vertegenwoordigers van zowel de Stichting GGZ Zorgvragers Overleg Zuid-Holland Noord als de cliëntenraad "de Binnenvest".

Begin november heeft de Adviesraad ongevraagd advies gegeven over een aantal zaken dat in de nieuw te schrijven verordening ten behoeve van de WMO adviesraad meegenomen dient te worden.

In december werd de werkwijze van de Adviesraad door de leden geëvalueerd. Er was een algemene tevredenheid over het werk dat het afgelopen jaar is verzet.

Als aandachtspunten voor 2007 werden genoemd:

- de geringe interesse bij de achterbannen.
- strakkere afspraken met de gemeente ten aanzien van het adviesprogramma.
- de (te) grote belasting bij een aantal leden.

In het begin van het jaar werd twee keer vergaderd met de wethouder Wonen, Welzijn, Ouderen en Zorg, de heer H. Buijning; vervolgens na de gemeenteraadsverkiezingen vijf keer met de wethouder Onderwijs, Welzijn en Zorg, mevrouw G. van den Berg.

In het kader van de cliëntenparticipatie werden er twee vergaderingen belegd met de brede achterban van de WMO.

Daarnaast hadden de voorzitter en de beleidsmedewerker eens per maand overleg met de heer M. Blondeau, coördinerend beleidsmedewerker gehandicaptenbeleid van de gemeente Leiden.

Ook speelde dit jaar een aantal intern organisatorische zaken zoals het vinden van een andere werkplek en het zoeken van een werkgever voor de beleidsmedewerker.

5. Uitgebrachte Adviezen

- 5.1. Uitgangspunten Lokaal Zorgloket d.d. 24-04-06 (gevraagd advies). In het advies wordt verwezen naar het eerder door de Adviesraad uitgebrachte advies van 28-6-05 over de randvoorwaarden WMO en de notitie van het RPCP inzake het lokaal loket. Daarnaast wordt de onafhankelijkheid van het servicepunt benadrukt.
- 5.2. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning d.d. 15-06-06 (gevraagd advies). De Adviesraad heeft de gemeente gewezen op de tijdsdruk waaronder het uitbrengen van het advies stond. Geadviseerd is:
 - 5.2.1. de verordening voor een periode van één jaar vast te stellen en in 2008 te komen met een eigen verordening die wel recht doet aan de opdracht die in de WMO besloten ligt.
 - 5.2.2. knelpunten in 2007 tijdig te inventariseren.
 - 5.2.3. te komen tot regionale afstemming.
 - 5.2.4. de conceptverordening puntsgewijs door te nemen met enkele ervaringsdeskundigen.
- 5.3. Primair proces Wvg in de WMO d.d. 13-06-06 (ongevraagd advies). Geadviseerd is het primair proces per aan te vragen verstrekking in een folder voor aanvragers beschikbaar te hebben met de datum van ingang van de WMO.
- 5.4. Kwaliteitseisen huishoudelijke verzorging d.d. 08-08-06 (ongevraagd advies). De Adviesraad heeft het rapport van het RPCP - dat zij volledig onderschrijft - onder de aandacht van B&W gebracht.
- 5.5. Persoonsgebonden Budget, WMO en de rol van de gemeente d.d. 11-10-06 (ongevraagd advies).
- 5.6. Mantelzorg, "WMO en de rol van de gemeente" d.d. 11-10-06 (ongevraagd advies).
- 5.7. Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning. De voorzitter heeft in de commissie Onderwijs en Samenleving d.d. 11-1-07 ingesproken op een drietal punten:
 - 5.7.1. beleidsarme invoering WMO betekent gelijktrekking met het vigerend beleid AWBZ per 01-01-07 met betrekking tot met name het PGB.
 - 5.7.2. bij PGB geen verantwoording over de eerste € 2500,- zoals door staatssecretaris Ross is bekendgemaakt op 12-12-06.
 - 5.7.3. reparatie met betrekking tot de eigen bijdrage Zorg In Natura (ZIN) bij hulp in het huishouden.
- 5.8. Aandachtspunten brede WMO (Advies)Raad d.d. 09-11-06 (ongevraagd advies) Geadviseerd is in de nieuwe verordening een aantal duidelijke aandachtspunten mee te nemen zoals
 - samenstelling zowel qua aantal als qua doelgroep,
 - vervanging,
 - financiën.

- 5.9. Algemene Plaatselijke Verordening d.d. 13-11-06 (ongevraagd advies). Gepleit wordt voor meer aandacht voor de toegankelijkheid en veiligheid, gewezen is op het belang van handhaving.

6. Discussiestukken

- 6.1. Cliëntenparticipatie en de WMO.
6.2. De verhouding tussen de Adviesraad en de in de Adviesraad vertegenwoordigde (koepel) organisaties en de verhouding tussen de Adviesraad en de Gemeente.

Beide stukken zijn in het overleg met de wethouder besproken.

7. Inspraak/informatie bijeenkomsten

- 7.1. Betreffende Inkoop/aanbesteding hulp bij het huishouden 26-06-06.
7.2. Betreffende Bestek hulpmiddelen WMO 27-06-06.
7.3. Betreffende Verordening maatschappelijke Ondersteuning 2007 14-08-06.
7.4. Betreffende Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 08-11-06.
7.5. Betreffende Uitgangspunten adviesraad WMO Leiden 14-12-06.

8. Huisvesting

De Adviesraad Gehandicaptenbeleid was tot 1 oktober gehuisvest in het pand van de Leidse Welzijnsorganisatie (LWO) op de Breestraat 117 te Leiden. Per 1 oktober heeft de Adviesraad ruimte kunnen betrekken in het Business Center Rhijnenburgh, Van der Valk Boumanweg 178d te Leiderdorp.

9. Samenstelling Adviesraad Gehandicaptenbeleid in 2006

Mevrouw S. Lambermont	voorzitter.
De heer P.W. van Houten	lid, namens de AOL
Mevrouw V. Pelupessy	lid, namens de AOL.
De heer W.J.M. Bunnik	lid, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
De heer W. Duinker	lid tot 26 februari, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
De heer J.A. Meerpoel	lid per 1 augustus, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
De heer A.A.P.M. van Loon	lid, namens de VOGG.
Mevrouw J.T. Schrijvers	lid, namens de VOGG.
Mevrouw M. van Mil	plv. lid, namens de AOL.
Vacature	plv. lid, namens de AOL.
De heer F. Hoogwerf	plv. lid, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
Mevrouw A.P.J.M. van Roijen- Kivits	plv. lid, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
Mevrouw J. de Swart	plv. lid, namens het Platform Gehandicapten Leiden.
Mevrouw E.A.M. van Loon- Marinus	plv. lid, namens de VOGG.
De heer P. Berkhout	plv. lid, namens de VOGG.
<i>Bureau</i>	
Mevrouw G.J.J.M. Brügemann	beleidsmedewerker.
Mevrouw A. Kooij	administratief ondersteuner tot 1 oktober 2006.
Mevrouw A. van Lierop	administratief ondersteuner vanaf 1 oktober 2006.

Adviesraad Gehandicaptenbeleid
Februari 2007.